

## Panorama de seguridad y gobernabilidad en Chiapas

(Octubre 2020)

Al cuarto trimestre del 2020 la visión de seguridad en Chiapas tiene una apreciación estable desde el contexto nacional en materia de seguridad y gobernabilidad, que parecieran descansar en un frágil equilibrio multifactorial, compuesto por el impacto de la pandemia a escala global, gestión de las autoridades locales, apoyo del gobierno federal y dinámica de grupos delictivos transnacionales, que han limitado sus operaciones por las restricciones globales que han impuesto los gobiernos en los cruces fronterizos.

La apertura de fronteras en Guatemala, reactivación de las caravanas migrantes, e inicio del proceso electoral local y federal 2021, sumado a la crisis económica mundial, se consideran factores generadores de presiones que podrían derivar en riesgos para la gobernabilidad y seguridad en el Estado, con potencial de afectación la construcción de equilibrios que se está logrando.

Dentro de los principales riesgos y zonas que podrían alterar la estabilidad se identifican los siguientes:

Riesgos	Zonas de potencial afectación
A. Disputas comunitarias	Costa y selva
B. COVID-19	Estatal
C. Disputa entre grupos criminales	Costa y selva
D. Desplazamientos forzados	Altos
E. Flujos migratorios no documentados	Costa y selva
F. Activismo del EZLN	Nacional-internacional
G. Violencia política	Estatal
H. Presencia de grupos subversivos	Selva

De los ocho riesgos identificados (figura 1), las **disputas comunitarias** se identifican con el mayor umbral de afectación, no solo por su impacto y presencia, también por la posibilidad de converger con otros riesgos, erosionando la capacidad institucional de atención y ampliando el potencial de afectación.

En segundo lugar, el **COVID19** se identificó como elemento de riesgo para trastocar los esquemas de seguridad y gobernabilidad en el estado, tanto por sus características particulares, como por la capacidad de asociación con otros riesgos e influir en ellos.

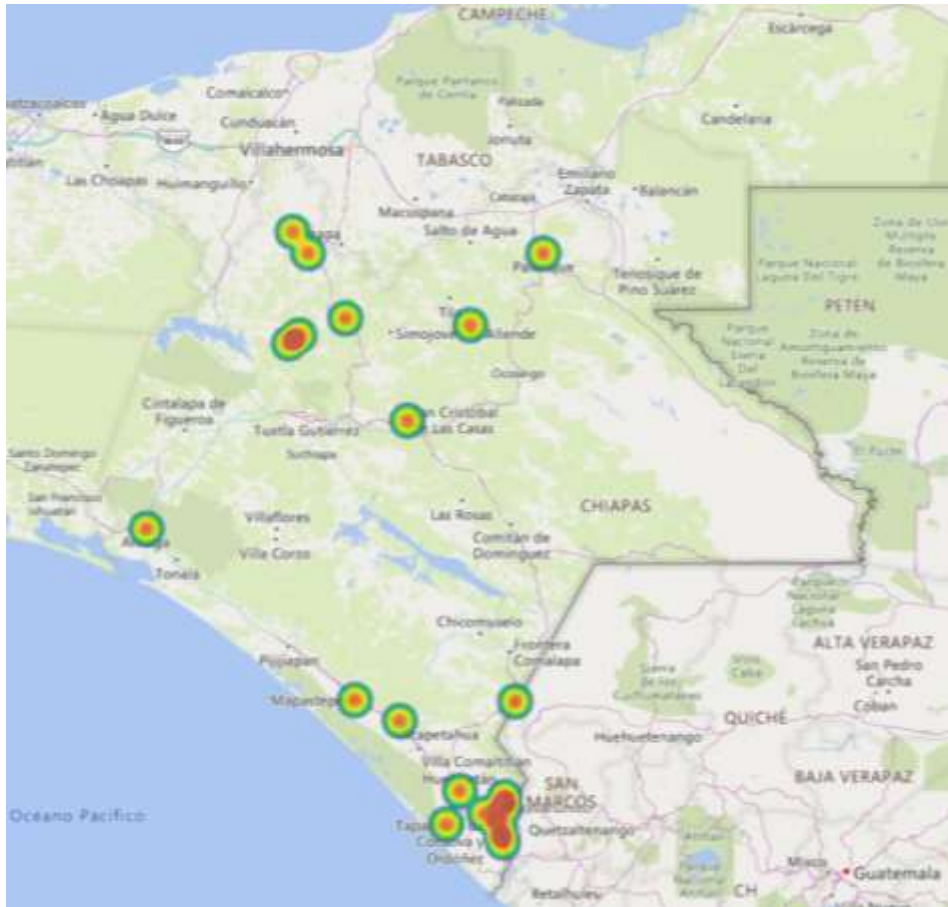
Riesgo		Total
A	Disputas comunitarias	20
B	COVID-19	17
C	Disputa entre grupos criminales	16
D	Desplazamientos forzados	15
E	Flujos migratorios no documentados	14
F	Activismo del EZLN	13
G	Violencia política	13
H	Presencia de grupos subversivos	10

Figura 1. Ponderación de riesgos de seguridad y gobernabilidad en Chiapas. Fuente: elaboración propia con base en la guía del PMBOK e información abierta.



El tercer riesgo identificado es la **disputa entre grupos criminales**, medido en términos de homicidios por presunta rivalidad criminal. Aun cuando el registro de homicidios (por tasa) está focalizada en la zona costa (mapa 1), municipios como Aldama, Pichucalco y Rincón Chamula registraron tasas en escalas mucho mayores de los considerado como alto por organismos multinacionales, evidenciando ventanas de vulnerabilidad.

Del cuarto al séptimo riesgo se identificaron los **desplazamientos forzados** (vinculados con las disputas comunitarias); la presencia de **flujos migratorios no documentados**, seguido potenciales expresiones de **violencia política**, con mayor probabilidad de ocurrencia en el 2021. El octavo riesgo, **presencia de grupos subversivos**, fue el único en la categoría de bajo.



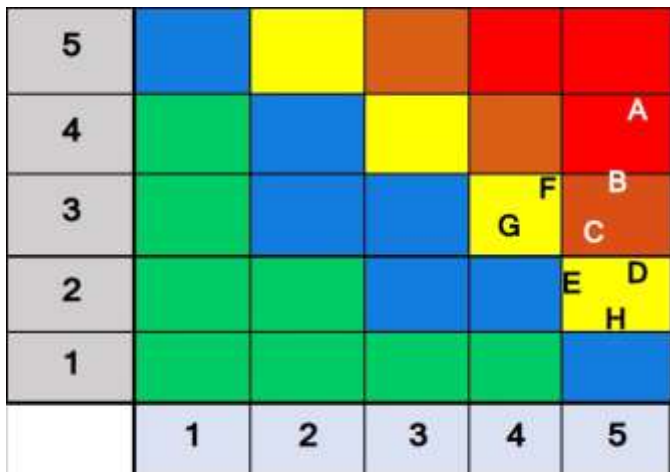
**Mapa 1.** Municipios con mayores tasas de homicidios dolosos por 100 mil habitantes. Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno Federal de fuentes abiertas. Datos del 1 de enero 2019 al 30 de septiembre 2020. <http://www.informeseuridad.cns.gob.mx/>

Sobre las áreas de impacto por presencia y disputa criminal, resalta la concentración en la costa -en la frontera con Guatemala-, con brotes hasta los municipios del Istmo. Sobre la misma línea fronteriza, hacia la zona sierra, Frontera Comalapa muestra indicios de atención por brotes de violencia criminal.

En la zona norte los municipios de Juárez y Pichucalco también muestran tasas inquietantes, mientras que en la zona altos Aldama es el municipio con mayores tasas de homicidios, atribuibles a disputas comunitarias, en un conflicto de desplazamientos, que de no atenderse podría extenderse con más intensidad a otras zonas. En la zona selva, Palenque registra también indicios de violencia criminal a la alza.

**Evaluación**

Resalta un nivel promedio **alto**, aun cuando **solo un riesgo** (disputas comunitarias) se ponderó en la escala de **muy alto** y **dos** en el rango de **alto**, mientras los demás se ubicaron en categoría de medio (**figuras 1 y 2**).



Sin embargo, llama la atención que ningún riesgo se haya localizado en las categorías de muy bajo y bajo, mostrando un área de oportunidad para ajustar en el corto y mediano plazo (6-12 meses), para fortalecer la seguridad y gobernabilidad.

**Figura 2.** Plano de Evaluación de riesgos de seguridad y gobernabilidad en Chiapas. Fuente: elaboración propia con base en fuentes abiertas y la guía con base en la guía del PMBOK.

Cabe mencionar que el riesgo con menor ponderación, de subversión, se encontró fuera de la agenda estatal durante los últimos 5 años, particularmente por la orientación del EZLN hacia proyectos sociales y organizativos. Sin embargo, se registró la aparición de un grupo subversivo<sup>1</sup>, que, si bien presenta pocas capacidades militares, podría impactar mediáticamente en proyectos como el “Tren Maya”.

Aún cuando la mayoría de los riesgos están acotados a escala regional, el potencial de afectación de la pandemia, así como la violencia política, presentan una expresión estatal, con capacidad de influir en la ampliación del espectro de los demás riesgos, en caso de persistir las presiones asociadas a cada uno de ellos. Sobre el EZLN, sería el riesgo más mediático, con posibilidad de visibilizar a Chiapas internacionalmente, como ha ocurrido anteriormente.

<sup>1</sup> <https://www.eluniversal.com.mx/estados/se-autoproclama-grupo-guerrillero-en-las-montanas-de-decosingo-chiapas>

## Conclusiones

El año 2021 traerá elementos que podrían abonar en la disminución integral de riesgos hacia los niveles medio y bajo, así como evitar la influencia colateral negativa entre riesgos, aumentando el potencial de afectación.

La pandemia persistirá como riesgo sanitario, sumado al impacto de la crisis económica, que podría ser matizada por el aumento en el gasto público y avance en los proyectos de infraestructura del gobierno federal, aunque paradójicamente podrían enfrentar resistencias sociales en su ejecución.

Por su parte, la concurrencia de los procesos electorales locales y federales podrían ser también esquemas de reactivación económica, pero podrían transformarse en motivos de disputa y conflictos que deriven en enfrentamientos y violencia, de no tomar las medidas específicas y diferenciadas, en función de las características de partidos, candidatos y electores.

En materia de seguridad, se identifica que persistirá la estabilidad en el estado. Sin embargo, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD)<sup>2</sup> ha señalado ajustes por parte de los grupos criminales para mantener la oferta de drogas pese a las restricciones del COVID, que incluyen aprovechar la porosidad fronteriza entre productores y consumidores para mantener el trasiego, lo cual podría elevar el nivel de riesgo para Chiapas.

Las actuales condiciones que se registran en el estado resultan favorables para que autoridades y sociedad se preparen para mitigar el impacto de los riesgos y gestionar la incertidumbre propiciada por la recomposición de la dinámica internacional, logrando que 2021 sea un mejor año que el 2020.

---

<sup>2</sup> <https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/Covid-19-and-drug-supply-chain-Mai2020.pdf>