

# Perspectivas y Escenarios de Seguridad en México



(Retos y oportunidades)

---

EVALUACIÓN SEMESTRAL

Junio 2021

# CONTENIDO



1. Presentación
2. Balance primer semestre 2021
3. Perspectivas segundo semestre 2021
4. Evaluación de pares comparados
5. Escenarios
6. Consideraciones finales

## 1. Presentación (1/2)

El 2021 representa el inicio de la segunda mitad de la administración pública federal, que con las elecciones intermedias federales, sumado a la renovación de 15 gubernaturas, que en el marco de la pandemia del COVID-19, definirán las características del siguiente tramo sexenal.

En México el proceso electoral federal se celebró en medio de casos de violencia política, expresados en el asesinato de más de 100 candidatos, a distintos cargos de elección popular, privados de la vida en distintos estados del sur, centro y norte del país.

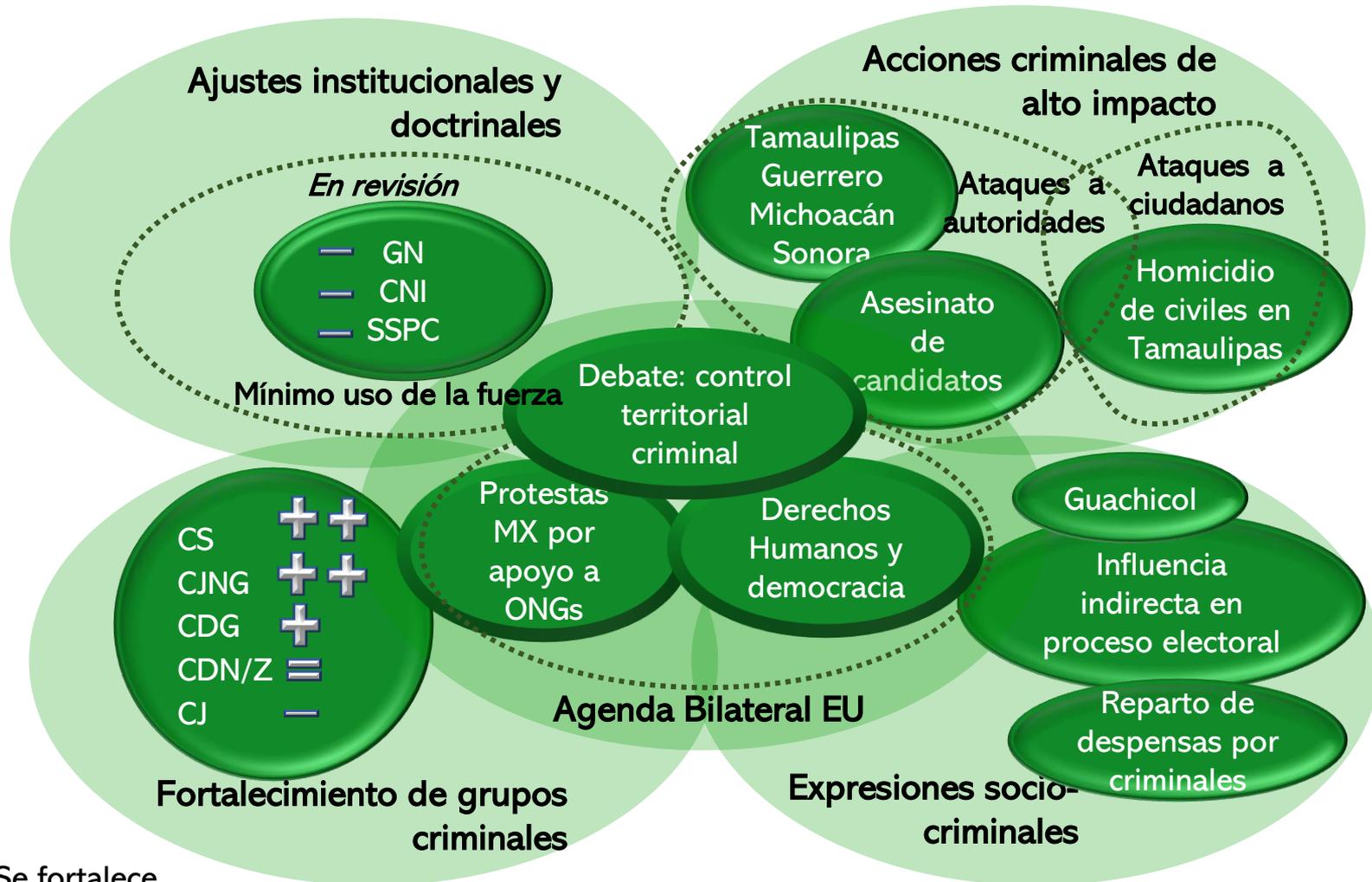
Con el cambio de Presidente en Estados Unidos y la visita de la Vicepresidente, la relación bilateral con México parece irse encaminando, sin embargo prevalece la incertidumbre por diferencias en los enfoques de negocios (principalmente en materia energética), seguridad fronteriza (norte y sur), políticas migratorias y visiones sobre los Derechos Humanos, democracia y el rol de la sociedad civil.

## 1. Presentación (2/2)

En el presente documento se hace una evaluación – apoyada de la metodología de pares comparados- de los principales eventos de seguridad en el segundo semestre del 2020 y el primero del 2021, distinguiendo aspectos institucionales y doctrinales; expresiones socio-criminales; agenda bilateral con Estados Unidos; acciones criminales de alto impacto y recomposición de grupos criminales.

Se revisan 3 posibles escenarios: 1) pesimista; 2) moderado y 3) optimista, formulados al inicio del 2020, que quizá sean los límites en los que se desenvuelva el contexto de seguridad mexicano en el segundo semestre del 2021, que, sumando a la pandemia y crisis económica, serán decisivos en la próxima década.

## 2. Balance primer semestre 2021



- Se fortalece
- Se mantiene
- Se debilita

### 3. Perspectivas segundo semestre 2021



#### 1. Ajustes institucionales y doctrinales

GN	CNI
<ul style="list-style-type: none"><li>● Desafíos en reclutamiento</li><li>● Complejidad en uso de fuerza</li><li>● Agresiones criminales</li><li>● Despliegue limitado</li><li>● Balance en el respeto a DH</li><li>● Suficiencia presupuestaria</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>● Reajuste en organización, funciones y producción</li><li>● Fortalecimiento analítico</li><li>● Mejora del despliegue regional y coordinación operativa</li><li>● Rediseño de Agendas de Riesgo</li></ul>
SSPC	Doctrina uso de fuerza
<ul style="list-style-type: none"><li>● Integración de funciones de seguridad, inteligencia, penitenciarias y de Protección Civil</li><li>● Articulación del Sistema Nacional de Seguridad Pública</li><li>● Transición hacia el modelo seguridad ciudadana</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>● Interpretación equivocada por transgresores de la ley</li><li>● Mantenimiento de agresiones contra autoridades</li><li>● Presiones sociales e internacionales por posible disfuncionalidad</li><li>● Desgaste anticipado</li></ul>

- Sin problemas
- Con problemas
- Algunos problemas
- Muchos problemas

### 3. Perspectivas segundo semestre 2021

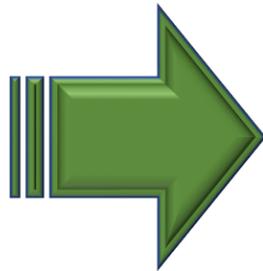


#### 2. Acciones criminales de alto impacto

### Riesgos

### Implicaciones

**Ataques sistemáticos  
contra autoridades  
en Tamaulipas,  
Guerrero, Sonora,  
Michoacán, Veracruz,  
Guanajuato, Jalisco y  
Zacatecas**

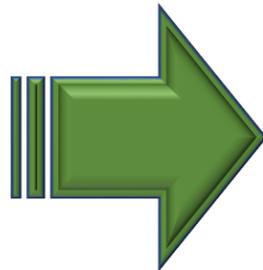


Afectación a la  
governabilidad  
2021-2024

Debilitamiento  
institucional y  
suplantación  
limitada de  
autoridades locales

- Influencia criminal en las elecciones y cargos de elección popular.
- Financiamiento ilícito de campañas.
- Violencia política en contra de candidatos o representantes electos.
- Mayor presión y dependencia de gobiernos locales sobre autoridades federales.
- Incremento de disputas entre grupos criminales ante autoridades locales limitadas para aplicar la ley.
- Aumento de grupos de civiles (ciudadanos) armados.

**Homicidios  
aleatorios contra  
población civil**



Pérdida de control  
territorial

Aumento en el  
número de civiles  
armados

- Auto inhibición de la ciudadanía como medida de protección ante el aumento en el riesgo de agresión armada.
- Evidencia de las limitaciones de las autoridades para garantizar el derecho a la vida.
- Empresas podrían valorar retirar a sus ejecutivos de las zonas más críticas.

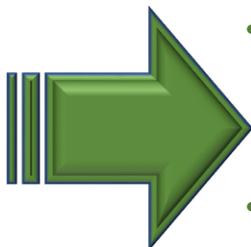
### 3. Perspectivas segundo semestre 2021

#### 3. Agenda Bilateral con Estados Unidos

## Riesgos

## Implicaciones

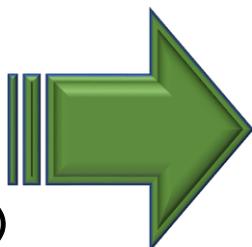
**Debate control territorial criminal**



- Aumento unilateral en el acopio técnico de información para identificar zonas de operación criminal.
- Esquemas de gobierno paralelo que sustituye o inhiba los legalmente establecidos

Reconocimiento implícito de limitaciones institucionales en México para garantizar el Estado de Derecho.  
 Potencial diferendo (nacional e internacional) sobre las capacidades reales para cumplir el Estado de Derecho en los tres órdenes de gobierno.

**Promoción de los Derechos Humanos y la Democracia (EU)**



- Tensión en la relación diplomática MX-EU por la percepción de la sociedad civil.
- Fortalecimiento de una postura aislacionista y un discurso nacionalista en México.

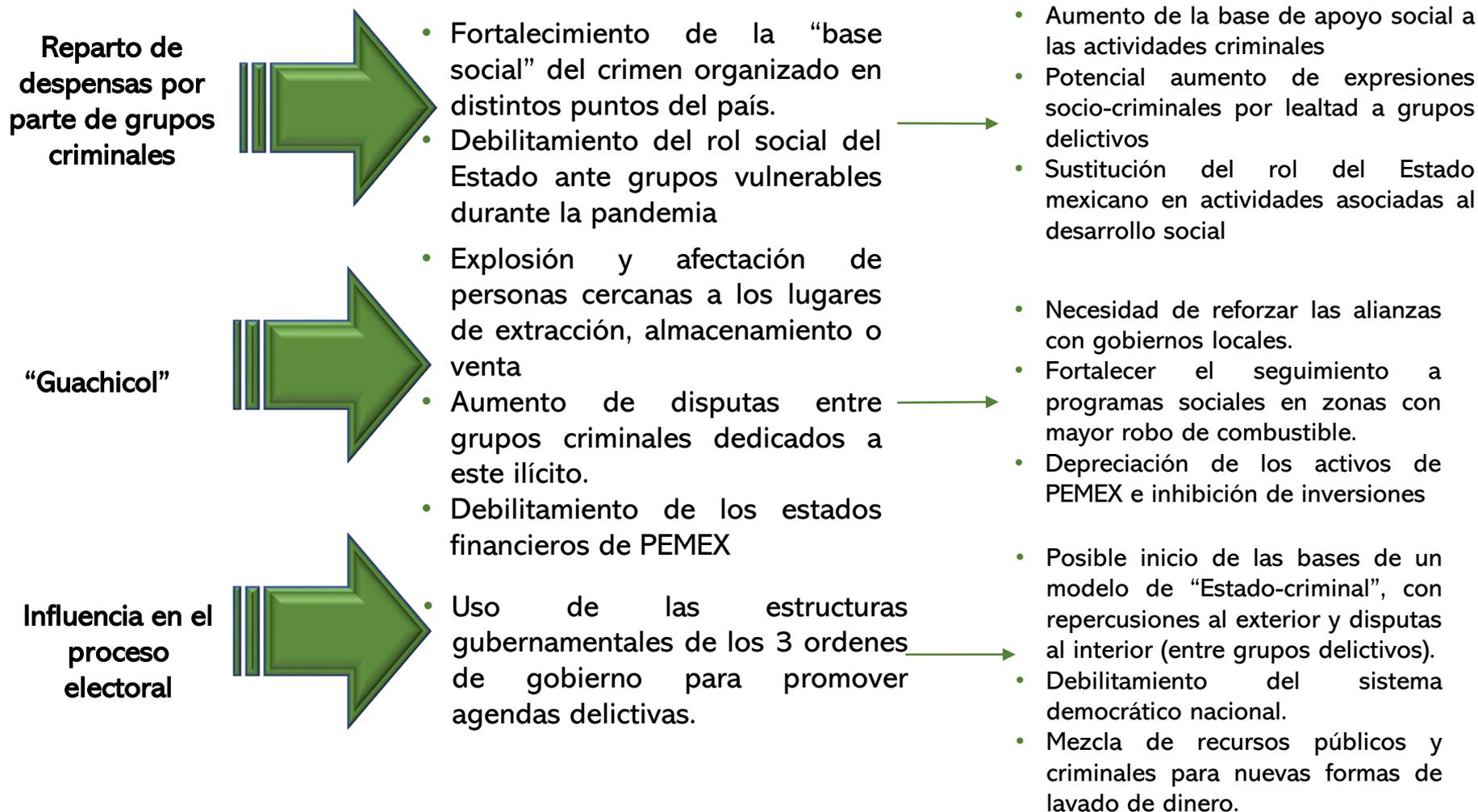
- Investigaciones y auditorías financieras hacia las ONGs beneficiadas con recursos internacionales.
- Visualización del gobierno mexicano como autoritario.
- Aumento de un sentimiento antiestadounidense que impacte en la inversión extranjera y presencia de empresas de origen estadounidense en México.

### 3. Perspectivas segundo semestre 2021

#### 4. Expresiones socio criminales

## Riesgos

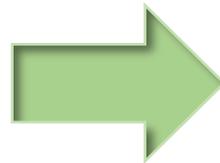
## Implicaciones



### 3. Perspectivas primer semestre 2021

#### 5. Recomposición de grupos criminales

Fortalecimiento del **CS** como una de las organizaciones dominantes, con fragmentación interna y presiones de EU. Aún con la detención de la esposa de uno de los líderes, se visualiza que este grupo se mantiene dominante.



El **CJNG** se visualiza como una de las organizaciones más fortalecidas en la última década, en abierta disputa con otras organizaciones criminales y autoridades. Busca mantener y aumentar el control territorial mediante la anulación de bandas intermedias locales.

El **CSRL** sigue atomizado. Pese a la alianza con el **CS** se mantiene como “contención” en Guanajuato-Jalisco y el Bajío para el **CJNG**.



El **CJ** pareciera temporalmente mermado, ante la reacción de autoridades por el caso “Le Barón”

Organizaciones “históricas”, como el **CDG** se mantiene con esquemas de presencia territorial y pugnas al interior, con perspectiva de fortalecimiento.

Organizaciones “familiares” como los “Arellano Félix” y los “Beltrán Leyva” se perciben fragmentadas, dando lugar a grupos intermedios, con mayor violencia e inestabilidad en distintas regiones del país

El **CDN/Z** se mantiene con los esquemas de agresión contra las autoridades, estatales y federales, y en abierta pugna con **CJNG** y **CDG**.

Fortalecimiento

Mantenimiento

Debilitado

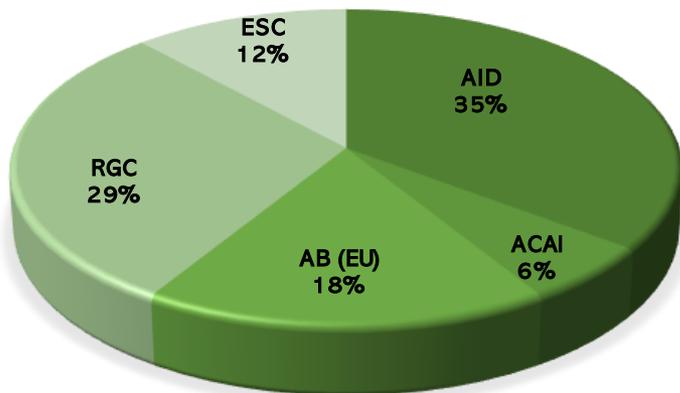
Atomizado

## 4. Evaluación de pares comparados (1/2)

### Comparativo panorama 2020 al 2021

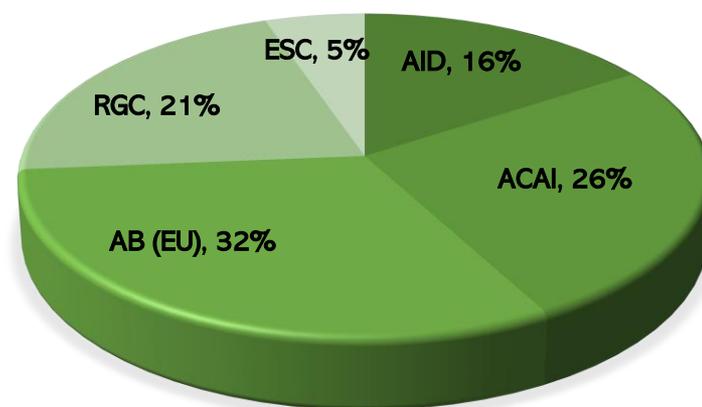
Abreviación	Significado
AB (EU)	Agenda Bilateral con EUA
ACAI	Acciones Criminales de Alto Impacto
RGC	Recomposición de Grupos Criminales
ESC	Expresiones Socio Criminales
AID	Ajustes Institucionales y Doctrinales

Enero 2020



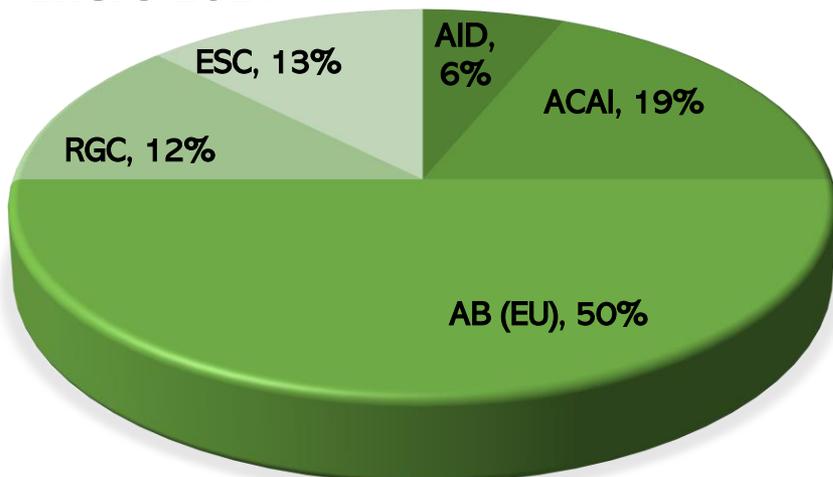
FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de pares comparados. Enero 2020

Julio 2020



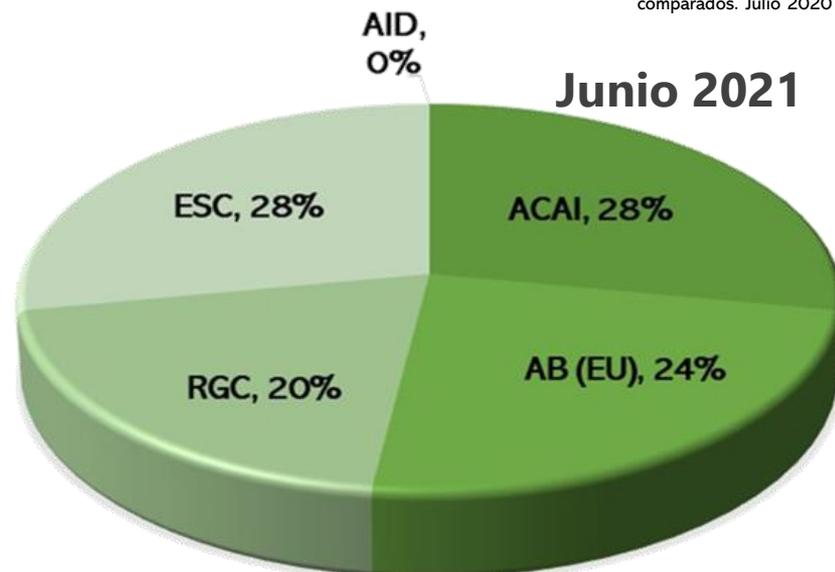
FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de pares comparados. Julio 2020

Enero 2021



FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de pares comparados. Diciembre 20 – Ene 21

Junio 2021



FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de pares comparados. Junio 2021

## 4. Evaluación de pares comparados (2/2)



### Comparativo panorama al 2020-2021

---

En comparación con la evaluación de enero y julio (2020) y enero 2021, los Ajustes Institucionales y Doctrinales (**AID**) son el componente con más desgaste, registrando en esta evaluación un punto nulo. La intención del titular del Ejecutivo Federal de Transferir la Guardia Nacional bajo el mando directo de la SEDENA sería uno de los factores que expliquen el debilitamiento de este componente.

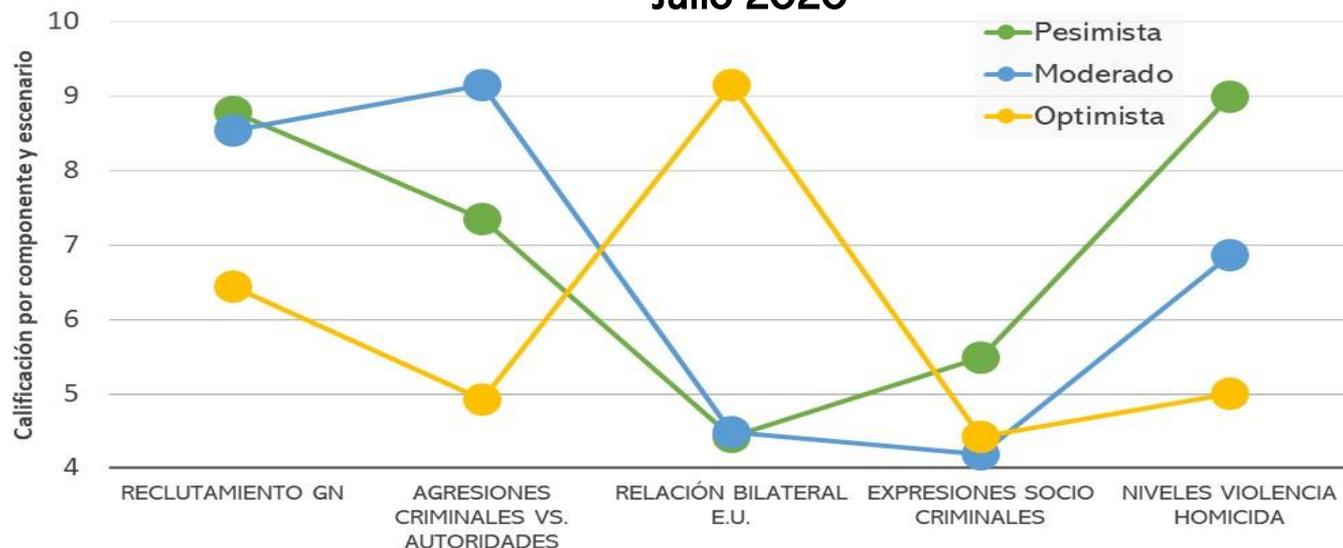
La Agenda Bilateral con EU (**AB EU**), aún con el cambio de Presidente en Estados Unidos y relanzamiento de la relación con México por parte de este país, registró un descenso importante en comparación con enero 2021. Las diferencias en la política migratoria, manejo de la política energética, aplicación de la Reforma Laboral y visión de seguridad explicarían el desgaste de este componente.

Las Acciones Criminales de Alto Impacto (**ACAI**) muestran un crecimiento del 9% en comparación con la evaluación de enero 2021. Durante este segundo semestre destacó la influencia –directa e indirecta- de algunos grupos delictivos en las elecciones, así como la agresión directa contra civiles en varias ciudades del país, siendo la más relevante la de Reynosa, Tamaulipas el 19 de junio.

La Recomposición de los Grupos Criminales (**RGC**), aumentó su ponderación en 8%. Pese a la detención de líderes delictivos o perfiles generadores de violencia, en entidades como Guanajuato o el Estado de México, se mantienen las disputas. Como se visualizó en enero 2021, aumentaron para junio las expresiones Socio-Criminales (**ESC**), persistiendo el robo de hidrocarburos, y destacando la influencia indirecta (y directa en algunos casos) en los procesos electorales federal y local.

## 5. Escenarios

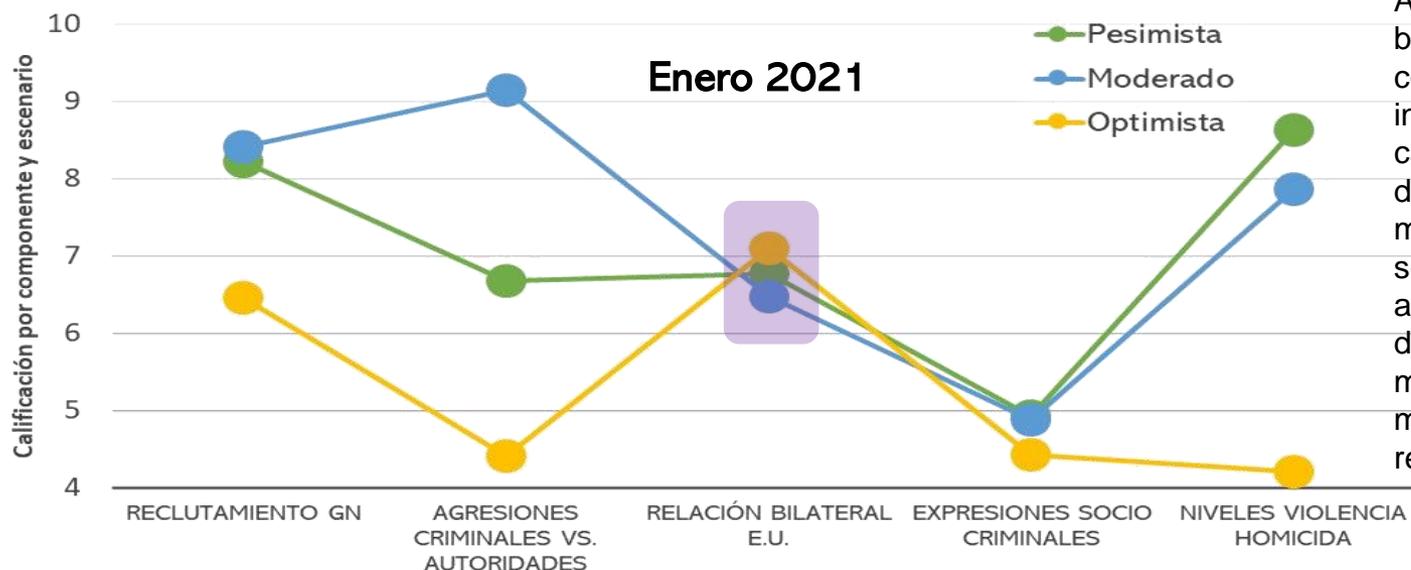
Julio 2020



El escenario optimista en la relación bilateral con EU fue uno de los más relevantes. Las agresiones contra autoridades ocuparon el primer lugar en el escenario moderado, mientras que la violencia criminal se mantuvo a la cabeza en el escenario pesimista.

FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de evaluación de impacto y probabilidad de ocurrencia.

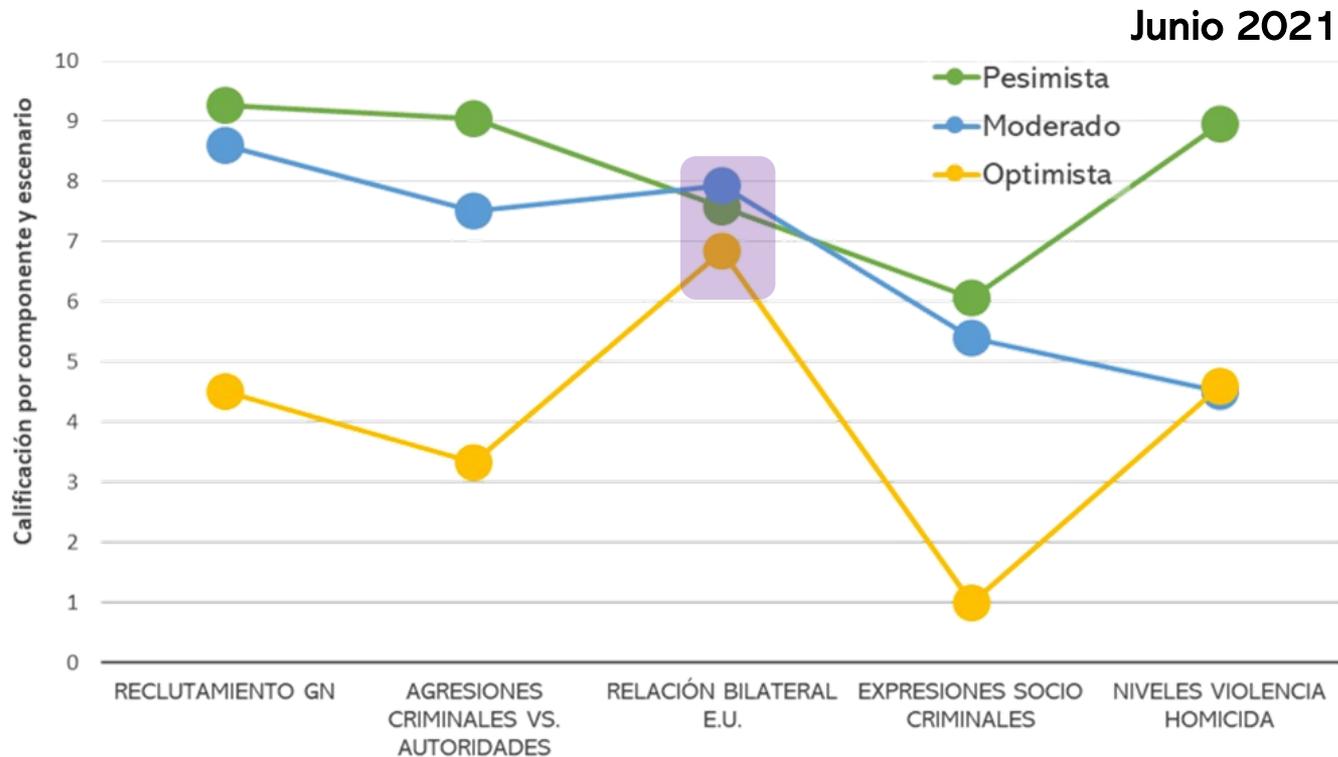
Enero 2021



Aún cuando la relación bilateral con EU se mantiene con un escenario optimista, inquieta la reducción en la calificación, así como aumento de los escenarios pesimista y moderado. Al igual que el semestre anterior, las agresiones criminales y niveles de violencia homicida se mantienen en los escenarios moderado y pesimista, respectivamente.

FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de evaluación de impacto y probabilidad de ocurrencia.

## 5. Escenarios



El escenario optimista fue desplazado como predominante en todos los componentes, privilegiando el predominio del escenario pesimista, que se disputa el espacio con el escenario moderado, siendo para el segundo semestre del 2021 la opción más viable de lograr.

FUENTE: Elaboración propia con base en la metodología de evaluación de impacto y probabilidad de ocurrencia.

## 6. Consideraciones Finales (1/2)

---

- La disminución de los Ajustes Institucionales y Doctrinarios se percibe como crítico, ante la posibilidad de reasignación orgánica y funcional de la Guardia Nacional. Sin embargo, se considera que un cambio integral en el sector seguridad, defensa e inteligencia nacionales podría revertir esta tendencia, y potenciar su impacto, para lograr el objetivo de reducir la violencia criminal y acotar esquemas de influencia delictiva en varios puntos del país.
- La recomposición de la relación bilateral con Estados Unidos pareciera ser un campo de oportunidad para mejorar la cooperación entre ambos países con una agenda común de entendimiento. Para ello se requiere una estructura de seguridad en México que se articule con la contraparte estadounidense, que de concretarse las reformas propuestas por las autoridades mexicanas, podrían diversificar los esquemas de coordinación.

## 6. Consideraciones Finales (2/2)

---

- Las Acciones Criminales de Alto Impacto se mantienen ampliar su umbral de presencia, con impacto en distintos puntos del país, tanto por la influencia del crimen organizado en el proceso electoral (local y federal), expresado en agresiones y homicidios contra candidatos, además de privaciones de la libertad e intimidaciones. A esto se suma el aumento en la agresión hacia civiles ajenos a la rivalidad criminal, motivando que en el segundo semestre del 2021 el reto sea contener este tipo de acciones.
- Los homicidios dolosos asociados a rivalidad criminal se mantienen como un elemento prioritario, en tanto indicador de la capacidad del Estado mexicano para garantizar el derecho a la vida de sus habitantes, además de mostrar la contención de la disputa delictiva que se ha agudizado en meses recientes, y sería uno de los desafíos del segundo semestre del 2021.



**<http://www.mb-consultores.com>**

manuel.balcazar@protonmail.com